

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) 2015/1853 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 15ης Οκτωβρίου 2015

για τη χορήγηση προσωρινής έκτακτης ενίσχυσης στους παραγωγούς στους τομείς της κτηνοτροφίας

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 922/72, (ΕΟΚ) αριθ. 234/79, (ΕΚ) αριθ. 1037/2001 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου (¹), και ιδίως το άρθρο 219 παράγραφος 1 σε συνδυασμό με το άρθρο 228,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η αύξηση της παγκόσμιας ζήτησης γάλακτος και γαλακτοκομικών προϊόντων μειώθηκε γενικά καθ' όλη τη διάρκεια του έτους 2014 και κατά το πρώτο εξάμηνο του 2015, κυρίως λόγω της επιβράδυνσης των εξαγωγών στην Κίνα, τον μεγαλύτερο εισαγωγέα γαλακτοκομικών προϊόντων παγκοσμίως.
- (2) Η αγορά της Ένωσης για το χοίρειο κρέας επιδεινώθηκε καθ' όλη τη διάρκεια των ετών 2014 και 2015. Η ενωσιακή εγχώρια παραγωγή αυξήθηκε και οι αποδοτικές εξαγωγές μειώθηκαν δραστικά λόγω της απώλειας της εξαγωγικής αγοράς της Ρωσίας. Λόγω των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών της αγοράς χοιρείου κρέατος, με σύστημα εγγενούς καθυστέρησης της προσαρμογής του τομέα εκτροφής στη μειωμένη ζήτηση για σφάγια χοίρων, η κατάσταση της αγοράς βρίσκεται σε κρίσιμη κατάσταση υπερπροσφοράς και συνεχούς πτωτικής πίεσης επί των τιμών που υπερβαίνουν τις παρατηρούμενες στις συνήθεις κυκλικές περιόδους.
- (3) Στις 25 Ιουνίου 2015, η ρωσική κυβέρνηση ανακοίνωσε την παράταση της απαγόρευσης των εισαγωγών γεωργικών προϊόντων και τροφίμων καταγωγής Ένωσης για άλλο ένα έτος, έως τις 6 Αυγούστου 2016.
- (4) Συνεπώς, οι τομείς του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων και του χοιρείου κρέατος αντιμετωπίζουν διατάραξη της αγοράς λόγω της σοβαρής ανισορροπίας μεταξύ προσφοράς και ζήτησης.
- (5) Κατά συνέπεια, οι τιμές του μη επεξεργασμένου γάλακτος και του χοιρείου κρέατος στην Ένωση έχουν μειωθεί περαιτέρω και η πτωτική πίεση αναμένεται να συνεχιστεί, φτάνοντας σε μη βιώσιμα επίπεδα για πολλούς γεωργούς, οι οποίοι αντιμετωπίζουν δυσκολίες όσον αφορά τις ταμειακές ροές και τα ταμειακά διαθέσιμα. Τον Ιούλιο 2015, η μέση τιμή του μη επεξεργασμένου γάλακτος στην Ένωση είχε μειωθεί κατά 12 % σε σύγκριση με τη μέση τιμή τον Ιούλιο των ετών 2010 έως 2014, και κατά 20 % σε σύγκριση μόνο με τον Ιούλιο 2014. Η τιμή του χοιρινού σφαγίου τον Ιούλιο 2015 είχε μειωθεί κατά 13 % και οι τιμές των χοιριδίων κατά 23 % σε σύγκριση με τη μέση τιμή τον Ιούλιο 2014. Επιπλέον, οι τιμές έχουν φθάσει σε εξαιρετικά χαμηλά επίπεδα, κάτω από τον μέσο όρο των τελευταίων πέντε ετών.
- (6) Επιπλέον, οι αποδόσεις των καλλιεργειών για την εαρινή και τη θερινή περίοδο επηρεάστηκαν αρνητικά σε πολλά κράτη μέλη λόγω των υψηλών θερμοκρασιών κατά τους μήνες Ιούλιο και Αύγουστο και των πολύ περιορισμένων βροχοπτώσεων. Οι τομείς του βοείου κρέατος, του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων, του χοιρείου κρέατος και του αιγοπρόβειου κρέατος επηρεάστηκαν σε μεγάλο βαθμό από την αύξηση του κόστους παραγωγής λόγω της έλλειψης καλλιεργειών κτηνοτροφικών φυτών και βοσκοτόπων.
- (7) Οι μηχανισμοί παρέμβασης στην αγορά υπό μορφή δημόσιας παρέμβασης και ιδιωτικής αποθεματοποίησης για το βούτυρο και το αποκορυφωμένο γάλα σε σκόνη παρέμειναν διαθέσιμοι χωρίς διακοπή από τον Σεπτέμβριο 2014. Ενώ αυτοί οι μηχανισμοί έχουν μετριαστεί τις αρνητικές συνέπειες της πτώσης των τιμών, δεν απέτρεψαν τη συνεχή μείωση των τιμών των γαλακτοκομικών προϊόντων και των τιμών του μη επεξεργασμένου γάλακτος. Η ιδιωτική αποθεματοποίηση χοιρείου κρέατος σταθεροποίησε τις τιμές του χοιρείου κρέατος τον Μάρτιο και Απρίλιο 2015, αλλά δεν οδήγησε σε σημαντική ανάκαμψη των τιμών. Δεδομένου του κύκλου παραγωγής χοιρείου κρέατος, η έναρξη εφαρμογής καθεστώτος ενίσχυσης για ιδιωτική αποθεματοποίηση κατά τη συγκεκριμένη χρονική περίοδο δεν μπορεί να αντιμετωπίσει τη διατάραξη της αγοράς. Ομοίως, τα μέσα της αγοράς που προβλέπονται βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 για τους υπόλοιπους τομείς της κτηνοτροφίας δεν σχεδιάστηκαν για την άμβλυση οικονομικών προβλημάτων σε περιφερειακό επίπεδο. Κάθε πρόσθετο μέτρο παρέμβασης στην αγορά που θα μπορούσε να προβλεφθεί υπό τη μορφή ενίσχυσης για ιδιωτική αποθεματοποίηση, ενώ είναι συμπληρωματικό ως προς τη στοχευμένη χρηματοδοτική στήριξη, δεν μπορεί να αντιμετωπίσει την άμεση ανάγκη για ρευστότητα στους τομείς της κτηνοτροφίας, δεδομένου ότι θα έχει μεσοπρόθεσμες επιπτώσεις σε επίπεδο γεωργικής εκμετάλλευσης.

(¹) EE L 347 της 20.12.2013, σ. 671.

- (8) Επομένως, έχει διαμορφωθεί μια κατάσταση στην οποία τα μέτρα που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 φαίνεται ότι δεν αρκούν για να αντιμετωπιστεί η διατάραξη της αγοράς.
- (9) Προκειμένου να αντιμετωπιστεί ενδεχόμενη περαιτέρω μείωση των τιμών και επιδείνωση της διατάραξης της αγοράς, είναι σημαντικό να δοθεί στοχευμένη χρηματοδοτική βοήθεια στους τομείς της κτηνοτροφίας της Ένωσης που επλήγησαν ιδιαίτερα.
- (10) Συνεπώς, προκειμένου να αντιμετωπιστεί η υφιστάμενη διατάραξη της αγοράς με αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο και να αποτραπεί η συνέχιση ή η περαιτέρω επιδείνωση της κατάστασης που προέκυψε από τη διατάραξη αυτή ή των επιπτώσεων της στην αγορά, κρίνεται σκόπιμο να χορηγηθεί ενίσχυση στα κράτη μέλη υπό μορφή εφάπαξ χρηματοδοτικής βοήθειας για τη στήριξη των παραγωγών στους τομείς της κτηνοτροφίας που υφίστανται τη σοβαρότερη μείωση των τιμών, τις άμεσες επιπτώσεις από την παράταση της απαγόρευσης εισαγωγών εκ μέρους της Ρωσίας και τον αντίκτυπο της ξηρασίας στις καλλιέργειες κτηνοτροφικών φυτών.
- (11) Η χρηματοδοτική βοήθεια που διατίθεται σε κάθε ενδιαφερόμενο κράτος μέλος θα πρέπει να υπολογίζεται βάσει των εθνικών ποσοτώσεων γάλακτος και του εθνικού ζωικού κεφαλαίου χοίρων των ετών 2014/2015 και να είναι ανάλογη προς τη διαπιστωμένη μείωση των τιμών του γάλακτος στην έξοδο της εκμετάλλευσης και των σφαγίων χοίρων, τον βαθμό εξάρτησης από τη ρωσική αγορά και τις επιπτώσεις της ξηρασίας στις καλλιέργειες και στις τιμές κτηνοτροφικών φυτών. Προκειμένου να εξασφαλιστεί η στόχευση της στήριξης στους γεωργούς που πλήττονται περισσότερο από τη διατάραξη της αγοράς, λαμβανομένων υπόψη των περιορισμένων δημοσιονομικών πόρων, τα υπόψη κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν την ευελιξία να διανείμουν το εν λόγω εθνικό ποσό μέσω των πλέον αποτελεσματικών διαύλων με βάση αντικειμενικά και αμερόληπτα κριτήρια, όπως η πτώση των τιμών στους σχετικούς τομείς, διασφαλίζοντας παράλληλα ότι οι παραγωγοί στους τομείς της κτηνοτροφίας είναι οι τελικοί δικαιούχοι των στοχευμένων ενισχύσεων και αποτρέποντας τις στρεβλώσεις της αγοράς και του ανταγωνισμού.
- (12) Δεδομένου ότι η χρηματοδοτική στήριξη που διατίθεται σε κάθε κράτος μέλος θα αντισταθμίσει μόνο ένα μικρό ποσοστό της πραγματικής ζημίας που υπέστησαν οι παραγωγοί στους τομείς της κτηνοτροφίας, θα πρέπει να επιτραπεί στα κράτη μέλη να παράσχουν πρόσθετη στήριξη στους κτηνοτρόφους αυτούς, υπό τους ίδιους όρους αντικειμενικότητας, μη διάκρισης και μη στρέβλωσης του ανταγωνισμού.
- (13) Προκειμένου να τους παρασχεθεί η ευελιξία να διανείμουν τη στοχευμένη χρηματοδοτική βοήθεια όπως απαιτείται για την αντιμετώπιση της διατάραξης της αγοράς, τα κράτη μέλη θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα σώρευσης με άλλα μέσα στήριξης που χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης.
- (14) Δεδομένου ότι η χρηματοδοτική στήριξη για κάθε ενδιαφερόμενο κράτος μέλος καθορίζεται σε ευρώ, είναι αναγκαίο, για την εξασφάλιση ενιαίας και ταυτόχρονης εφαρμογής, να καθοριστεί ημερομηνία για τη μετατροπή του ποσού που χορηγείται στη Βουλγαρία, την Τσεχική Δημοκρατία, τη Δανία, την Κροατία, την Ουγγαρία, την Πολωνία, τη Ρουμανία, τη Σουηδία και το Ηνωμένο Βασίλειο στο εθνικό τους νόμισμα. Ως εκ τούτου, κρίνεται σκόπιμο να προσδιοριστεί η γενεσιουργός αιτία της συναλλαγματικής ισοτιμίας σύμφωνα με το άρθρο 106 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ⁽¹⁾. Βάσει της αρχής που αναφέρεται στο άρθρο 106 παράγραφος 2 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 και των κριτηρίων που ορίζονται στο άρθρο 106 παράγραφος 5 στοιχείο γ) του εν λόγω κανονισμού, η γενεσιουργός αιτία θα πρέπει να είναι η ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.
- (15) Η ενίσχυση που προβλέπεται στον παρόντα κανονισμό θα πρέπει να χορηγείται ως μέτρο στήριξης των γεωργικών αγορών σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013.
- (16) Για δημοσιονομικούς λόγους, η Ένωση θα πρέπει να χρηματοδοτήσει τις δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη όσον αφορά τους παραγωγούς στους τομείς της κτηνοτροφίας μόνον εφόσον οι δαπάνες έχουν πραγματοποιηθεί εντός συγκεκριμένης προθεσμίας.
- (17) Για να εξασφαλιστεί η διαφάνεια, η παρακολούθηση και η ορθή διαχείριση του ποσού που διατίθεται σε αυτά, τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη οφείλουν να ενημερώσουν την Επιτροπή σχετικά με τα αντικειμενικά κριτήρια που χρησιμοποιούν για να καθορίσουν τις μεθόδους παροχής στήριξης καθώς και σχετικά με τις διατάξεις που θεσπίζουν για να αποφευχθεί το ενδεχόμενο στρέβλωσης του ανταγωνισμού.
- (18) Για να εξασφαλιστεί ότι οι παραγωγοί στους τομείς της κτηνοτροφίας θα λάβουν την ενίσχυση το ταχύτερο δυνατόν, θα πρέπει να δοθεί η δυνατότητα στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη να εφαρμόσουν τον παρόντα κανονισμό χωρίς καθυστέρηση. Συνεπώς, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του,

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, σχετικά με τη χρηματοδότηση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση της κοινής γεωργικής πολιτικής και την κατάργηση των κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 352/78, (ΕΚ) αριθ. 165/94, (ΕΚ) αριθ. 2799/98, (ΕΚ) αριθ. 814/2000, (ΕΚ) αριθ. 1290/2005 και (ΕΚ) αριθ. 485/2008 του Συμβουλίου (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 549).

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

1. Ενωσιακή ενίσχυση συνολικού ύψους 420 000 000 ευρώ διατίθεται στα κράτη μέλη για την παροχή στοχευμένης στήριξης στους κτηνοτρόφους στους τομείς του βοείου κρέατος, του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων, του χοιρείου κρέατος και του αιγοπρόβειου κρέατος («τομείς κτηνοτροφίας»).

Τα κράτη μέλη χρησιμοποιούν τα ποσά που τους διατίθενται, όπως προβλέπεται στο παράρτημα, για μέτρα που λαμβάνονται με βάση αντικειμενικά και αμερόληπτα κριτήρια, υπό τον όρο ότι οι προκύπτουσες πληρωμές δεν προκαλούν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού.

Τα μέτρα που λαμβάνονται από τα κράτη μέλη αποσκοπούν στην άμβλυση των οικονομικών επιπτώσεων που προκύπτουν από τις διαταραχές της αγοράς για τους παραγωγούς στους τομείς της κτηνοτροφίας.

Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι, όταν οι παραγωγοί στους τομείς της κτηνοτροφίας δεν είναι οι άμεσοι δικαιούχοι των πληρωμών, το οικονομικό όφελος της στήριξης μετακυλιέται σε αυτούς εξ ολοκλήρου.

Οι δαπάνες των κρατών μελών σε σχέση με τις πληρωμές βάσει του παρόντος κανονισμού είναι επιλέξιμες για ενωσιακή ενίσχυση μόνον εάν η στήριξη έχει καταβληθεί από αυτά έως τις 30 Ιουνίου 2016 το αργότερο.

2. Για τη Βουλγαρία, την Τσεχική Δημοκρατία, τη Δανία, την Κροατία, την Ουγγαρία, την Πολωνία, τη Ρουμανία, τη Σουηδία και το Ηνωμένο Βασίλειο, γενεσιουργός αιτία της συναλλαγματικής ισοτιμίας όσον αφορά τα ποσά που καθορίζονται στο παράρτημα είναι η ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος κανονισμού.

3. Η στήριξη που προβλέπεται στον παρόντα κανονισμό μπορεί να σωρευθεί με άλλα μέσα στήριξης που χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης.

Άρθρο 2

Τα κράτη μέλη μπορούν να χορηγούν πρόσθετη στήριξη για τα μέτρα που λαμβάνονται δυνάμει του άρθρου 1, με ανώτατο όριο το 100 % του αντίστοιχου ποσού που καθορίζεται στο παράρτημα, και υπό τους ίδιους όρους αντικειμενικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 1.

Τα κράτη μέλη καταβάλλουν την πρόσθετη στήριξη το αργότερο έως τις 30 Ιουνίου 2016.

Άρθρο 3

Τα κράτη μέλη κοινοποιούν στην Επιτροπή τα ακόλουθα:

- α) δίχως καθυστέρηση και το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2015, τα αντικειμενικά κριτήρια που χρησιμοποιούν για τον καθορισμό των μεθόδων παροχής στοχευμένης στήριξης και τα μέτρα που λαμβάνουν για να αποφευχθεί η στρέβλωση του ανταγωνισμού·
- β) το αργότερο έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2016, τα συνολικά καταβληθέντα ποσά ενίσχυσης καθώς και τον αριθμό και το είδος των δικαιούχων.

Άρθρο 4

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 15 Οκτωβρίου 2015.

Για την Επιτροπή
Ο Πρόεδρος
Jean-Claude JUNCKER

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Κράτος μέλος	ευρώ
Βέλγιο	13 049 568
Βουλγαρία	6 004 009
Τσεχική Δημοκρατία	11 155 561
Δανία	11 103 077
Γερμανία	69 233 789
Εσθονία	7 561 692
Ιρλανδία	13 734 230
Ελλάδα	2 258 253
Ισπανία	25 526 629
Γαλλία	62 899 543
Κροατία	1 812 383
Ιταλία	25 017 897
Κύπρος	354 997
Λετονία	8 452 333
Λιθουανία	12 631 869
Λουξεμβούργο	669 120
Ουγγαρία	9 505 286
Μάλτα	119 570
Κάτω Χώρες	29 937 209
Αυστρία	7 004 590
Πολωνία	28 946 973
Πορτογαλία	4 764 178
Ρουμανία	11 145 958
Σλοβενία	1 368 433
Σλοβακία	2 464 247

Κράτος μέλος	ευρώ
Φινλανδία	8 985 522
Σουηδία	8 220 625
Ηνωμένο Βασίλειο	36 072 462